

# KAZALO

|           |    |
|-----------|----|
| Uvod..... | 19 |
|-----------|----|

## I. Splošne značilnosti sistema kolektivnega pogajanja

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. Splošno .....</b>  | <b>25</b> |
| <b>2. Koncept kolektivnih pogajanj .....</b>   | <b>26</b> |
| <b>3. Kolektivna pogodba .....</b>   | <b>29</b> |
| 3.1. Definicija in funkcije .....  | 29        |
| 3.2. Različni modeli in pravna narava kolektivnih pogodb.....  | 30        |
| <b>4. Avtonomija kolektivnega pogajanja .....</b>  | <b>32</b> |
| 4.1. Širši in ožji pojem avtonomije.....   | 32        |
| 4.2. Izvori in podlage za avtonomijo .....   | 33        |
| 4.3. Namen in pomen kolektivnih pogodb kot argument za presojo obsega avtonomije.....                                    | 35        |
| 4.4. Vprašanja nadaljnjega razvoja avtonomije .....  | 37        |
| <b>5. Pravnozgodovinski oris razvoja kolektivnega pogajanja na Slovenskem .....</b>                                      | <b>39</b> |
| 5.1. Splošno.....  | 39        |
| 5.2. Obdobje od liberalizma do razpada Avstro-Ogrske .....   | 40        |
| 5.3. Obdobje predvojne Jugoslavije.....  | 41        |
| 5.3.1. Zakon o zaščiti delavcev iz leta 1922.....  | 41        |
| 5.3.2. Zakon o obrtih iz leta 1931 .....   | 42        |
| 5.3.3. Uredba o določanju minimalnih mezd, sklepanju kolektivnih pogodb, poravnavanju in rabsodništvu iz leta 1937 ..... | 42        |

|   |    |
|---|----|
| 5.4. Obdobje povojne Jugoslavije .....  | 44 |
| 5.5. Obdobje samostojne Slovenije .....   | 46 |
| 5.5.1. Splošne značilnosti .....  | 46 |
| 5.5.2. Obdobje do uveljavitve Zakona o kolektivnih pogodbah<br>iz leta 2006 ..... | 47 |

## II. Pravni viri

|   |    |
|---|----|
| <b>6. Uvod</b> .....  | 49 |
| <b>7. Akti Organizacije združenih narodov</b> .....   | 50 |
| <b>8. Akti Mednarodne organizacije dela</b> .....   | 52 |
| 8.1. Razvoj in pomen standardov MOD .....   | 52 |
| 8.2. Pregled konvencij in priporočil MOD s področja svobode<br>združevanja in kolektivnega pogajanja .....  | 56 |
| 8.2.1. Konvencija MOD št. 11 o pravici združevanja<br>in koaliranja kmetijskih delavcev, 1921 .....   | 56 |
| 8.2.2. Konvencija MOD št. 87 o sindikalnih svoboščinah<br>in varstvu sindikalnih pravic, 1948 .....   | 57 |
| 8.2.3. Konvencija MOD št. 98 o uporabi načel o pravicah<br>organiziranja in kolektivnega dogovarjanja, 1949 ..                                    | 58 |
| 8.2.4. Priporočilo MOD št. 91 o kolektivnih<br>pogodbah, 1951 .....   | 59 |
| 8.2.5. Konvencija MOD št. 154 o spodbujanju kolektivnega<br>pogajanja, 1981, in istoimensko priporočilo št. 163 ..                                | 60 |
| 8.2.6. Konvencija MOD št. 135 o varstvu in olajšavah<br>za predstavnike delavcev v podjetju, 1971 .....   | 62 |
| 8.2.7. Konvencija MOD št. 151 o varstvu pravice do<br>organiziranja in postopkih za določitev pogojev<br>zaposlitve v javnem sektorju, 1978 ..... | 63 |
| 8.3. Temeljne značilnosti standardov MOD .....  | 64 |
| <b>9. Akti Sveta Evrope</b> .....   | 67 |
| 9.1. Uvod .....   | 67 |
| 9.2. Evropska socialna listina, spremenjena (MESL) .....  | 69 |
| 9.2.1. Temeljne značilnosti in sistem nadzora .....   | 69 |
| 9.2.2. Splošno o določbah s področja sindikalne svobode ..  | 71 |
| 9.2.3. Pravica do organiziranja (5. člen II. dela MESL) ....  | 73 |

|            |   |           |
|------------|---|-----------|
| 9.2.4.     | Pravica do kolektivnega pogajanja<br>(6. člen II. dela MESL) . . . . .  | 78        |
| 9.2.5.     | Pravica predstavnikov delavcev do varstva<br>v podjetju in ugodnosti, ki jim pripadajo<br>(28. člen II. dela MESL) . . . . .            | 81        |
| 9.3.       | Evropska konvencija o človekovih pravicah (EKČP) . . . . .  | 82        |
| <b>10.</b> | <b>Pravo Evropske unije</b> . . . . .   | <b>84</b> |
| 10.1.      | Pristojnosti Unije glede kolektivnega pogajanja . . . . .   | 84        |
| 10.2.      | Priznanje pravice do kolektivnega pogajanja kot<br>temeljne pravice in splošnega načela prava EU . . . . .                              | 85        |
| 10.3.      | Razmerje med pogodbami in mednarodnimi akti<br>s področja sindikalne svobode . . . . .  | 86        |
| 10.4.      | Izključitev pristojnosti Unije po 153. členu PDEU . . . . .   | 87        |
| 10.5.      | Omejevanje avtonomije kolektivnega pogajanja zaradi<br>uresničevanja drugih temeljnih svoboščin in splošnih<br>načel prava EU . . . . . | 87        |
| 10.6.      | Implementacija prava EU v nacionalne ureditve<br>s kolektivnimi pogodbami . . . . .   | 89        |
| 10.7.      | Sporazumi socialnih partnerjev, sklenjeni na ravni EU . . . . .   | 91        |
| 10.8.      | Pravica do združevanja in kolektivnega pogajanja<br>v listinah EU . . . . .   | 92        |
| 10.8.1.    | Listina Skupnosti o temeljnih socialnih pravicah<br>delavcev iz leta 1989 . . . . .   | 92        |
| 10.8.2.    | Listina Evropske unije o temeljnih pravicah z dne<br>7. decembra 2000, prilagojena 12. decembra 2007<br>v Strasbourgu . . . . .         | 93        |
| <b>11.</b> | <b>Slovenska pravna ureditev</b> . . . . .  | <b>95</b> |
| 11.1.      | Ustava . . . . .  | 95        |
| 11.2.      | Zakonodaja . . . . .  | 96        |
| 11.3.      | Temeljne značilnosti sistema kolektivnih pogodb<br>po Zakonu o kolektivnih pogodbah iz leta 2006 . . . . .                              | 98        |
| 11.3.1.    | Celovita zakonska ureditev . . . . .  | 98        |
| 11.3.2.    | Stranke kolektivne pogodbe s prostovoljnim<br>članstvom . . . . .   | 98        |
| 11.3.3.    | Veljavnost kolektivne pogodbe . . . . .   | 99        |
| 11.3.4.    | Sklenitev in prenehanje kolektivne pogodbe . . . . .  | 100       |

|   |     |
|---|-----|
| 11.3.5. Prostovoljnost arbitraže in drugih mirnih načinov<br>reševanja kolektivnih sporov . . . . . | 100 |
| 11.3.6. Vsebina, ravni in obseg avtonomije . . . . .  | 101 |
| 11.4. Posebnosti sistema kolektivnih pogodb v javnem sektorju . .                                   | 101 |

### III. Ustavnopravne meje avtonomije kolektivnega pogajanja

|   |            |
|---|------------|
| <b>12. Ustavnopravna podlaga avtonomije kolektivnega pogajanja . . . . .</b>  | <b>103</b> |
| 12.1. Kolektivno pogajanje kot vidik sindikalne svobode<br>iz 76. člena slovenske ustave . . . . .                                    | 103        |
| 12.2. Obseg vsebinske avtonomije kolektivnega pogajanja<br>po mednarodnem pravu . . . . .   | 105        |
| 12.3. Ustavnopravno varstvo avtonomije kolektivnega<br>pogajanja v primerjalnopravni ureditvi držav članic EU . . . .                 | 108        |
| <b>13. Ustavnopravne omejitve avtonomije kolektivnega pogajanja<br/>zaradi varstva drugih temeljnih pravic in svoboščin . . . . .</b> | <b>112</b> |
| 13.1. Splošno . . . . .   | 112        |
| 13.2. Negativni vidik pravice do združevanja . . . . .  | 114        |
| 13.2.1. Splošno . . . . .   | 114        |
| 13.2.2. Varstvo negativnega vidika svobode združevanja<br>v slovenski pravni ureditvi . . . . .                                       | 116        |
| 13.2.3. Varstvo negativnega vidika svobode združevanja<br>po mednarodnem pravu . . . . .  | 117        |
| 13.2.4. Varstvo negativnega vidika pravice do združevanja<br>v primerjalnopravnih ureditvah . . . . .                                 | 122        |
| 13.3. Načelo enakosti in prepoved diskriminacije na področju<br>zaposlovanja in dela . . . . .  | 127        |
| 13.3.1. Splošno . . . . .   | 127        |
| 13.3.2. Omejitve avtonomije, ki izhajajo iz<br>protidiskriminacijskega prava EU . . . . .   | 129        |
| 13.3.3. Omejitve avtonomije, ki izhajajo iz slovenske pravne<br>ureditve . . . . .  | 134        |
| 13.4. Svobodna konkurenca . . . . .   | 136        |
| 13.4.1. Varstvo konkurence z vidika omejevanja avtonomije<br>po slovenskem pravu . . . . .  | 136        |

|   |            |
|---|------------|
| 13.4.2. Omejitve, ki izhajajo iz prava EU . . . . .   | 138        |
| 13.4.3. Omejevanje avtonomije z varstvom konkurence<br>v primerjalnopravni ureditvi držav članic EU . . . . . | 140        |
| 13.5. Druge temeljne pravice in svoboščine . . . . .  | 146        |
| 13.5.1. Splošno . . . . .   | 146        |
| 13.5.2. Določanje arbitraže s kolektivno pogodbo<br>s stališča pravice do sodnega varstva . . . . .           | 146        |
| 13.5.3. Omejevanje pravice do stavke s kolektivnimi<br>pogodbami . . . . .                                    | 151        |
| <b>14. Presoja skladnosti kolektivnih pogodb z ustavo . . . . .</b>   | <b>154</b> |

#### IV. Zakonske omejitve avtonomije kolektivnega pogajanja

|   |            |
|---|------------|
| <b>15. Usklajenost kolektivne pogodbe z zakonom . . . . .</b>   | <b>157</b> |
| <b>16. Varstvo avtonomije kolektivnega pogajanja pred posegi<br/>zakonodajalca . . . . .</b>                                  | <b>158</b> |
| 16.1. Splošno . . . . .   | 158        |
| 16.1.1. Kako presoja razmerje med kolektivno pogodbo<br>in zakonom ustavnosodna praksa . . . . .                              | 159        |
| 16.1.2. Kritična obravnava spornih primerov iz prakse . . . . .   | 160        |
| 16.2. Izločitev določene vsebine iz kolektivnega pogajanja<br>na podlagi zakona . . . . .                                     | 161        |
| 16.3. Izvotlitev pravice do kolektivnega pogajanja z zakonom . . .  | 162        |
| 16.3.1. Izvotlitev pravice do kolektivnega pogajanja<br>v primeru določbe 33. člena ZZZPB . . . . .                           | 163        |
| 16.3.2. Davčna obravnava prejemkov iz delovnih<br>razmerij . . . . .  | 165        |
| <b>17. Delovna zakonodaja in kolektivne pogodbe . . . . .</b>   | <b>166</b> |
| 17.1. Splošno . . . . .   | 166        |
| 17.2. Socialni javni red na področju delovnega prava in pravilo<br><i>in favorem</i> . . . . .                                | 168        |
| 17.2.1. Splošno . . . . .   | 168        |
| 17.2.2. Socialni javni red na področju delovnega prava<br>s stališča vsebinske avtonomije kolektivnega<br>pogajanja . . . . . | 170        |
| 17.2.3. Načelo ugodnosti ( <i>in favorem</i> ) . . . . .  | 174        |

|   |     |
|---|-----|
| <b>18. Možnost derogacije zakonske ureditve s kolektivnimi pogodbami</b> .....  | 180 |
| 18.1. Splošno .....   | 180 |
| 18.2. Možnost derogacije zakonske ureditve s kolektivnimi pogodbami in predpisovanje ravni kolektivnega pogajanja po ZDR .....                | 181 |
| 18.2.1. Možnost urejanja delovnih pogojev za delavca tudi manj ugodno od zakona ( <i>in peius</i> ) .....                                     | 181 |
| 18.2.2. Zakonsko določanje ravni kolektivnega pogajanja v drugih primerih .....   | 183 |
| 18.3. Novosti interventne zakonodaje s področja urejanja trga dela iz let 2009 in 2010 s stališča avtonomije kolektivnega pogajanja .....     | 184 |
| 18.3.1. Zakon o delnem subvencioniranju polnega delovnega časa (ZDSPDČ) in Zakon o delnem povračilu nadomestila plače (ZDPNP) .....           | 185 |
| 18.3.2. Zakon o minimalni plači (ZMinP) .....   | 186 |
| 18.3.3. Nerešena vprašanja .....  | 187 |
| 18.4. Primerjalnopравни prikaz .....  | 189 |
| <b>19. Enostranski oblastni posegi v avtonomijo kolektivnega pogajanja zaradi interesov stabilizacijske gospodarske politike države</b> ..... | 192 |
| 19.1. Splošno .....   | 192 |
| 19.2. Merila po mednarodnem pravu .....   | 193 |
| 19.2.1. Praksa Odbora za svobodo združevanja in Odbora izvedencev na ravni MOD .....  | 193 |
| 19.2.2. Praksa Evropskega odbora za socialne pravice .....  | 196 |
| <b>V. Omejitve avtonomije kolektivnega pogajanja v pravu EU</b>   |     |
| <b>20. Splošno</b> .....  | 201 |
| <b>21. Omejitve kolektivnega pogajanja zaradi prava EU o prostem pretoku oseb in storitev ter o svobodi ustanavljanja</b> .....               | 203 |
| 21.1. Omejitve, ki izhajajo iz Direktive 96/71/ES in Direktive 2006/123/ES .....  | 203 |
| 21.2. Primera <i>Laval</i> in <i>Viking</i> .....   | 205 |
| 21.2.1. Odločitve Sodišča EU .....  | 207 |

|  |     |
|--|-----|
| 21.2.2. Primerjava z zadevo <i>Rüffert</i> . . . . .   | 209 |
| 21.2.3. Kritični odzivi na sodno prakso SEU . . . . .  | 209 |
| 21.3. Obseg avtonomije kolektivnega pogajanja z vidika<br>implementacije Direktive 96/71/ES v slovensko pravno<br>ureditev . . . . . | 211 |

## VI. Vsebina kolektivne pogodbe

|   |     |
|---|-----|
| <b>22. Splošne značilnosti in primerjalnopravni oris</b> . . . . .                              | 215 |
| <b>23. Obligacijski del kolektivne pogodbe</b> . . . . .  | 222 |
| 23.1. Splošno . . . . .   | 222 |
| 23.2. Izvedbena dolžnost . . . . .  | 224 |
| 23.3. Ureditev postopkov za mirno reševanje sporov . . . . .                                    | 225 |
| 23.4. Organ za razlago kolektivne pogodbe . . . . .   | 226 |
| 23.5. Časovna veljavnost kolektivne pogodbe . . . . .   | 227 |
| 23.5.1. Začetek veljavnosti . . . . .   | 227 |
| 23.5.2. Obvezna predhodna objava in prepoved povratnega<br>učinkovanja . . . . .                | 228 |
| 23.5.3. Druge zahteve za formalno pravilno sklenitev<br>kolektivne pogodbe . . . . .            | 229 |
| 23.5.4. Trajanje . . . . .  | 231 |
| 23.5.5. Naknaden vstop ali izstop člana iz združenja<br>podpisnika kolektivne pogodbe . . . . . | 232 |
| 23.6. Prenehanje kolektivne pogodbe . . . . .   | 233 |
| 23.6.1. Sporazum obeh strank o prenehanju veljavnosti . . . . .                                 | 234 |
| 23.6.2. Potek časa, za katerega je kolektivna pogodba<br>sklenjena . . . . .                    | 234 |
| 23.6.3. Odpoved kolektivne pogodbe . . . . .  | 235 |
| 23.6.4. Drugi načini prenehanja . . . . .   | 237 |
| 23.7. Uporaba kolektivne pogodbe po prenehanju veljavnosti . . . . .                            | 239 |
| 23.7.1. Splošno . . . . .   | 239 |
| 23.7.2. Način učinkovanja kolektivne pogodbe v času<br>njene podaljšane uporabe . . . . .       | 239 |
| 23.7.3. Časovni vidik podaljšane uporabe kolektivne<br>pogodbe . . . . .                        | 241 |
| 23.7.4. Vsebinski vidik podaljšane uporabe kolektivne<br>pogodbe . . . . .                      | 243 |

|   |            |
|---|------------|
| 23.8. Osebna veljavnost kolektivne pogodbe . . . . .  | 243        |
| 23.8.1. Splošno . . . . .   | 243        |
| 23.8.2. Avtonomija strank glede določitve veljavnosti<br>za ekonomsko odvisne samozaposlene osebe . . . . .                               | 244        |
| 23.8.3. Avtonomija strank glede določitve veljavnosti<br>za sindikalno neorganizirane delavce . . . . .                                   | 248        |
| 23.9. Teritorialna in stvarna veljavnost kolektivne pogodbe . . . . .   | 254        |
| 23.9.1. Avtonomija glede določitve teritorialne<br>veljavnosti . . . . .  | 254        |
| 23.9.2. Avtonomija glede določitve stvarne veljavnosti<br>za člane združenj . . . . .   | 255        |
| 23.9.3. Razširjena veljavnost kolektivne pogodbe . . . . .  | 257        |
| <b>24. Normativni del kolektivne pogodbe . . . . .</b>  | <b>265</b> |
| 24.1. Splošno . . . . .   | 265        |
| 24.2. Posamezni instituti normativnega dela . . . . .   | 268        |
| 24.2.1. Razvrščanje delovnih mest in določanje pogojev<br>za opravljanje dela . . . . .   | 268        |
| 24.2.2. Določanje pogojev za opravljanje drugega dela . . . . .   | 269        |
| 24.2.3. Urejanje različnih vidikov delovnega časa . . . . .   | 269        |
| 24.2.4. Urejanje različnih vidikov plače in drugih povračil<br>v zvezi z delom . . . . .  | 271        |
| 24.2.5. Urejanje izobraževanja . . . . .  | 274        |
| 24.2.6. Pravice sindikalnih in drugih delavskih<br>predstavnikov ter druge pravice sindikata<br>za okrepitev njegovega položaja . . . . . | 276        |
| 24.2.7. Določanje arbitraže za reševanje individualnih<br>delovnih sporov . . . . .   | 278        |
| 24.2.8. Ustanavljanje skladov za izobraževanje in drugi<br>širši vidiki urejanja socialnih vprašanj delavcev . . . . .                    | 279        |
| Sklep . . . . .   | 283        |
| Literatura in viri . . . . .  | 293        |
| An overview of collective agreements . . . . .  | 317        |
| Stvarno kazalo . . . . .  | 323        |



## Uvod

Delo vsebuje najpomembnejše ugotovitve doktorske disertacije Pravni vidiki avtonomije kolektivnega pogajanja, ki jo je avtorica uspešno obranila na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani februarja 2011. Osredinja se na prikaz in pravno analizo urejanja pravic in obveznosti iz delovnega razmerja s kolektivnimi pogodbami, ki so pomemben vir delovnega prava v Sloveniji in tudi v drugih državah članicah EU. V knjigi so obravnavana pravna vprašanja *vsebinske avtonomije* kolektivnega pogajanja, to je katere pravice in obveznosti so lahko predmet kolektivnih pogodb ter v kolikšnem obsegu, kakšno je razmerje med državnim zakonodajalcem in kolektivnimi pogodbami, katere mednarodne, ustavne in zakonske omejitve veljajo za kolektivne pogodbe ter pod katerimi pogoji je dovoljena intervencija oblasti v kolektivna pogajanja zaradi uresničevanja ekonomske politike.

Raziskovalna hipoteza je, da je primerno izhajati iz *čim širše avtonomije* kolektivnega pogajanja in da sta stranki kolektivne pogodbe svobodni tako glede *izbire vsebine* kot tudi glede *določanja obsega pravic in obveznosti*, ki jih bosta uredili s kolektivno pogodbo, vse dokler svojo normativno pristojnost uresničujeta v mejah mednarodno in ustavno priznane sindikalne svobode, ki jo določa 76. člen Ustave RS. Na področju urejanja delovnih razmerij si državni zakonodajalec in socialni partnerji namreč delijo regulatorne pristojnosti. Nosilna teza je, da je državni zakonodajalec odgovoren zlasti za določanje minimalnih, in ne maksimalnih delovnih standardov in da sme pri izvrševanju svojih regulatornih pristojnosti posegati v kolektivne pogodbe le, če je posamezen poseg utemeljen zaradi varstva pravic drugih, nikakor pa ne neomejeno. Enako naj bi veljalo tudi za zakonodajalca na ravni EU. Tudi v razmerah večje ekonomske nestabilnosti je primerno izhajati iz *čim širše opredelitve avtonomije* kolektivnega pogajanja, zato naj bi bili enostranski posegi oblasti v kolektivne pogodbe dopustni le izje-

moma, in sicer le v skladu z merili, ki so se izoblikovala v za Slovenijo obvezujoči praksi mednarodnih nadzornih organov na ravni Mednarodne organizacije dela (MOD) in Sveta Evrope (SE). To vprašanje je v zadnjem času še zlasti aktualno glede vladne politike omejevanja plač in drugih pravic javnih uslužbencev. Iz načela avtonomije kolektivnega pogajanja izhaja za državo po eni strani *negativna obveznost*, da se vzdrži vseh nedovoljenih enostranskih posegov v kolektivne pogodbe, po drugi strani pa *pozitivna obveznost*, da z ustrezno zakonodajo in drugimi ukrepi, kadar je to potrebno, zagotovi pogoje za učinkovito sklepanje kolektivnih pogodb v praksi, tako v zasebnem kot tudi v javnem sektorju. Država mora z zakonodajo ali drugimi ukrepi, kadar je to potrebno, spodbujati tudi čim večjo pokritost delavcev s kolektivnimi pogodbami, saj s tem prispeva k uresničevanju načela enakosti na področju dela in zaposlovanja. To vprašanje je aktualno tudi z vidika zagotavljanja pokritosti ekonomsko odvisnih samozaposlenih oseb ter oseb v različnih fleksibilnih oblikah dela s kolektivnimi pogodbami.

V slovenskem prostoru se pravna tradicija in sodna praksa na področju kolektivnih pogodb šele oblikujeta. To je posledica dejstva, da je bila na Slovenskem po drugi svetovni vojni za skoraj petdeset let bolj ali manj prekinjena tradicija sklepanja kolektivnih pogodb, z njihovim zamrtjem pa tudi sistematično raziskovanje tega pravnega področja. Pomen kolektivnih pogodb za urejanje delovnih razmerij je začel spet naraščati šele po obnovi kapitalistične ureditve od devetdesetih let naprej. V zvezi z uresničevanjem načela avtonomije kolektivnega pogajanja je bilo v novejši slovenski pravni ureditvi in praksi veliko težav. Praviloma so se skoraj vedno pokazale ob spremembi zakonodaje s področja individualnih delovnih razmerij, ko se je postavilo vprašanje razmerja med spremenjeno zakonodajo in veljavnimi kolektivnimi pogodbami. To vprašanje je žgoče tudi v primerih posegov zakonodajalca in vlade v veljavne kolektivne pogodbe javnega sektorja zaradi uveljavljanja ciljev stabilizacijske ekonomske politike.

Zaradi pomanjkanja pravne tradicije in sodne prakse na tem področju kolektivnih delovnih razmerij ima knjiga, ki obsega celovit prikaz in analizo domače pravne ureditve, pravne prakse in sodne prakse, ratificiranih mednarodnih pogodb ter primerjalnopravnih ureditev držav članic EU na področju kolektivnih pogodb, še toliko večji pomen.

Delo najprej obravnava splošna vprašanja, kot so: temeljne značilnosti sistema kolektivnih pogodb, pravni viri, ustavnopravne in zakonske omejitve vsebinske avtonomije ter vpliv prava EU na avtonomijo kolektivnega pogajanja, na

koncu pa so obravnavani posamezni instituti vsebine kolektivne pogodbe, tako njenega obligacijskega kot tudi normativnega dela.

V **I. delu** so razloženi temeljni pojmi in značilnosti sistema kolektivnih pogodb. Podan je pravnozgodovinski oris kolektivnega pogajanja na Slovenskem. V **II. delu** so prikazani pravni viri, ki urejajo sistem kolektivnih pogodb. Obravnavani so vsi za Slovenijo zavezujoči mednarodni dokumenti s področja človekovih pravic, sprejeti na univerzalni ravni v okviru Organizacije združenih narodov (OZN) in Mednarodne organizacije dela (MOD), na regionalni ravni v okviru Sveta Evrope, primarna in sekundarna zakonodaja EU ter veljavna slovenska pravna ureditev. V **III. delu**, o ustavnopravnih mejah avtonomije kolektivnega pogajanja, je analizirano vprašanje razmerja med ustavno varovano avtonomijo kolektivnega pogajanja in drugimi temeljnimi pravicami, ki jih prav tako varuje ustava. Posebej je obravnavano vprašanje, kakšne ustavne omejitve izhajajo za stranke kolektivne pogodbe iz ustavno varovanega negativnega vidika pravice do združevanja, načela prepovedi diskriminacije, svobodne konkurence, pravice do sodnega varstva in pravice do stavke. **IV. del** knjige analizira vprašanje razmerja med zakonom in kolektivno pogodbo ter daje odgovor na vprašanje, katere omejitve za stranke kolektivne pogodbe lahko izhajajo iz zakona. Analizirano je vprašanje, kako široko je treba razlagati temeljno pravilo, da se s kolektivnimi pogodbami pravice za delavca praviloma urejajo ugodneje (*in favorem*), kot jih ureja zakon, manj ugodno pa le v primerih in pod pogoji, ki jih določa zakon (*in peius*), oziroma se pravice in obveznosti lahko urejajo drugače, kot jih ureja zakon, vendar ne v nasprotju s tistimi kogentnimi zakonskimi normami, ki so obojestransko zavezujoče v javnem interesu in pomenijo tako imenovani *socialni javni red*, od katerega odmiki niso dovoljeni niti strankam kolektivne pogodbe. Analizirano je tudi vprašanje, do kod sega varstvo avtonomije pogodbenih strank pred posegi državnega zakonodajalca, kdaj lahko zakonodajalec ureja delovne pogoje kot maksimalne, in ne le kot minimalne delovne standarde, kakšen je lahko obseg derogacije zakona s kolektivnimi pogodbami ter pod katerimi pogoji so dopustni začasni intervencijski posegi oblasti v kolektivna pogajanja zaradi uresničevanja stabilizacijske ekonomske politike. V **V. delu** je analizirano vprašanje, kakšne omejitve lahko za stranke kolektivne pogodbe izhajajo iz prava EU, zlasti na področju prepovedi diskriminacije, na področju socialne politike in varstva gospodarskih svoboščin. Iz novejših sodnih praks Sodišča EU izhaja, da čeprav je pravica do kolektivnega pogajanja temeljna pravica, ki je sestavni del splošnih načel prava EU, pri njenem izvajanju kljub temu veljajo določene ome-

jitve. S posebno pozornostjo je obravnavano vprašanje, ali novejša sodna praksa Sodišča EU zožuje avtonomijo kolektivnega pogajanja in kakšen vpliv z vidika razvoja kolektivnega pogajanja na nacionalni ravni in ravni EU bi lahko imele sodbe v kontroverznih primerih *Laval*, *Viking* in *Rüffert*. V **VI. delu** je analiziran obseg avtonomije pogodbenih strank z vidika posameznih institutov obligacijskega in normativnega dela kolektivne pogodbe. V okviru analize posameznih institutov *obligacijskega dela kolektivne pogodbe* je obravnavano urejanje izvedbene dolžnosti, postopkov za mirno reševanje sporov, organa za razlago kolektivne pogodbe, prenehanja in odpovedi kolektivne pogodbe, določitve časovne veljavnosti in uporabe kolektivne pogodbe po izteku njene veljavnosti (učinek *after affect*), določitve osebne veljavnosti kolektivne pogodbe in veljavnosti za samozaposlene osebe, določitve teritorialne in stvarne veljavnosti. V tem delu je analizirano tudi vprašanje razmerja med avtonomijo strank ter instituti splošne in razširjene veljavnosti kolektivne pogodbe. V okviru analize *institutov normativnega dela kolektivne pogodbe* je obravnavano vprašanje urejanja pogojev za opravljanje dela, različnih vidikov delovnega časa, različnih vidikov plače in drugih povračil v zvezi z delom, izobraževanja, pravic sindikalnih in drugih delavskih predstavnikov ter drugih pravic sindikata za okrepitev njegovega položaja, vprašanje določanja arbitraže za reševanje individualnih delovnih sporov, ustanavljanja skladov za izobraževanje in drugih širših vidikov urejanja socialnih vprašanj delavcev. V **Sklepu** pa so zajete končne ugotovitve.

Delo je zastavljeno kognitivno in primerjalnopravno. Upošteva dognanja in prakso iz primerjalnopravnih ureditev držav članic EU, uveljavljeno domačo in tujo sodno prakso ustavnih in delovnih sodišč, Sodišča EU ter bogato prakso nadzornih organov na ravni MOD in SE. Pri tem je treba upoštevati, da so med nacionalnimi ureditvami glede ureditve sistema kolektivnih pogodb precejšnje razlike, predvsem med kontinentalnim, skandinavskim in anglosaškim sistemom ter skupino držav članic nekdanjega vzhodnega bloka, ki izhajajo iz različnih nacionalnih tradicij sindikalne svobode in urejanja industrijskih in delovnih razmerij. Primerjalnopravna analiza se osredinja na pravne ureditve držav članic EU, ki imajo podobno kot Slovenija visoko stopnjo pokritosti zaposlenih s kolektivnimi pogodbami (Švedska, Finska, Danska, Nizozemska, Francija, Belgija, Španija, vse z 80- do 90-odstotno pokritostjo) in na nemško pravno ureditev, ki ima sicer nižjo stopnjo pokritosti, vendar ima primerljiv pravni sistem, po katerem se je slovenski zakonodajalec pri urejanju delovnih in socialnih zadev pogosto zgledoval.

V sintezi rezultatov raziskave so oblikovani in utemeljeni predlogi za nadaljnje odločanje o morebitnem potrebnem zakonskem spreminjanju in dopolnjevanju področne zakonodaje za učinkovitejše sklepanje kolektivnih pogodb v praksi. Knjiga je lahko tudi izhodišče in spodbuda za nadaljnjo akademsko razpravo o razvoju in pomenu kolektivnih pogodb, saj ima preučevanje pravnih vidikov kolektivnega pogajanja velik *interdisciplinaren pomen*. Pravnozgodovinska znanost preučuje vlogo kolektivnih pogodb v okviru gospodarske in socialne zgodovine vse od druge polovice 19. stoletja naprej, ko se z industrializacijo začne tudi intenzivneje razvijati delovnopravno področje; teorija prava preučuje kolektivne pogodbe kot eno od zvrsti avtonomnega prava; ustavnopravna znanost jih preučuje v okviru temeljnih pravic, mednarodnopravna znanost z vidika številnih mednarodnih dokumentov, katerih predmet je. Poleg pravnih vidikov so pomembni tudi ekonomski, politični in sociološki vidiki, ki kolektivna pogajanja opredeljujejo kot realni in zgodovinsko potrjeni instrument za *demokratizacijo socialno-tržnih družbenih ureditev* – kot instrument neposrednega, dogovornega urejanja sicer konfliktnih ekonomskosocialnih razmerij s strani udeležencev teh razmerij. To poslanstvo kolektivnih pogodb pa je mogoče uresničevati le ob doslednem priznanju načela avtonomije pogodbenih strank. Avtonomija socialnih partnerjev je temelj sistema kolektivnih pogodb.