



# INSTITUTI JAVNEGA NAROČANJA

Urednica  
**Miriam Ravnikar Šurk**

**LEXPERA®**

**GV**  
ZALOŽBA

Ljubljana 2021

# Predgovor

Od prvega Velikega kongresa javnega naročanja se je nabralo toliko prispevkov, da smo se odločili, da jih zberemo in izdamo v priročniku. V njem ne boste našli receptov za popolno razpisno dokumentacijo ali neubranljivih odgovorov na očitke v zahtevkih za revizijo. Vsekakor pa boste imeli pri roki pripomoček s smernicami, ki vam bodo v pomoč pri različnih dilemah, s kakršnimi se srečujemo v javnonaročniškem vsakdanjiku.

Priročnik je vsebinsko v celoti vezan na teme, ki smo jih obravnavali na portoroških kongresih. Od leta 2016 (torej od uveljavitve ZJN-3) je nastalo res veliko prispevkov. Vanj nismo uvrstili tistih, ki so bili vezani na aktualno zakonodajno dogajanje v posameznem letu. Vsebuje pa vse tiste pravne institute, o katerih smo največkrat razpravljali, saj bodo očitno aktualni tudi v prihodnje.

Pri vsakem pravnem pojmu oziroma institutu sta navedena zakonski okvir in kratek povzetek s konkretnimi poudarki, dodan pa je tudi seznam vseh odločitev Državne revizijske komisije, na katere se v prispevkih sklicujejo avtorji (dostopne so na spletni strani [www.dkom.si](http://www.dkom.si)). Nato so nanizani prispevki od najnovejših do tistih časovno nekoliko bolj oddaljenih. Največja prednost in dodana vrednost priročnika je, da so prispevki zbrani v tematske sklope, tako da vam ne bo treba brskati po knjižni polici in jih iskati po (sicer izredno prikupnih in prepoznavnih) zbornikih kongresov. Priročnik bomo sproti dopolnjevali z novimi prispevki.

Naj se na koncu še zahvalim – najprej Alešu Avbrehtu, ki je vsa leta kongresa skrbel za visoko strokovno raven izvedbe, priročnik pa je tudi recenziral. Brez izredno uigrane organizatorjeve ekipe, ki ji z nežno roko poveljuje direktorica založbe in dogodkov Alenka Zalar, ne bi šlo. Predavateljem gre zahvala za odlične in strokovno bogate prispevke ter predstavitev. Ne nazadnje pa hvala tudi vsem udeležencem, ki s svojimi vprašanji in udeležbo potrjujejo pomembnost takšnih kongresov. In hčerki Urši – že ve, za kaj!

Miriam Ravnikar Šurk

Ljubljana, januarja 2021

# Vsebina

Predgovor

Seznam predpisov in kratic

<b>Pomen v zakonu uporabljenih pojmov (2. člen ZJN-3)</b> .....	A
Aleš Avbreht, Anja Drečnik: Sestava dobrega konzorcijskega sporazuma za sodelovanje v postopkih javnega naročanja ( <i>jesen 2020</i> )	
Jana Habjan Piletič: Kako oblikovati konzorcij oziroma podizvajalska razmerja – priporočila in napotki ter konkretni predlogi pogodbenih določil ( <i>pomlad 2018</i> )	
Klemen Drnovšek: Možnosti sprememb in vpliv sprememb konzorcija na postopek javnega naročanja v fazi oddaje ponudbe, po oddaji ponudbe in po pridobitvi posla ( <i>jesen 2016</i> )	
<b>Naročniki (9. člen ZJN-3)</b> .....	B
Borut Leskovec: Ugotavljanje statusa javnega naročnika po 9. členu ZJN-3 ( <i>pomlad 2019</i> )	
Aleksij Mužina: Infrastrukturni naročniki – kje je meja obveznega javnega naročanja (preizkus dejavnosti) ( <i>pomlad 2018</i> )	
<b>Mejne vrednosti za uporabo zakona (21. člen ZJN-3)</b> .....	C
Vesna Matjašec: Aktualna problematika evidenčnih javnih naročil z vidika naročnika ( <i>jesen 2018</i> )	
Vesna Matjašec: Evidenčna javna naročila z vidika ZJN-3 ( <i>pomlad 2017</i> )	
<b>Metode za izračun ocenjene vrednosti javnih naročil (24. člen ZJN-3)</b> .....	D
Urška Skok Klima: Kdaj gre pri javnem naročanju za drobljenje ( <i>pomlad 2019</i> )	
Vesna Matjašec: Institut istovrstnosti v javnem naročanju in s tem povezano drobljenje javnega naročanja ( <i>pomlad 2019</i> )	
Aleksij Mužina: Določitev mejne vrednosti kot pogoja uporabe pravil javnega naročanja – primer gradenj/projektiranja ( <i>jesen 2018</i> )	
Urška Skok Klima: Problematika izračuna ocenjene vrednosti in istovrstnosti predmetov javnega naročanja ( <i>jesen 2017</i> )	
<b>Javna naročila med osebami v javnem sektorju (28. člen ZJN-3)</b> .....	E
Nejc Zemljak: <i>In-house</i> naročila ( <i>pomlad 2019</i> )	
Njives Prelog Neffat: Osnove <i>in-house</i> naročil ( <i>jesen 2016</i> )	

<b>Zaupnost (35. člen ZJN-3)</b> .....	F
Tanja Bratina: Pravica do vpogleda v ponudbe tri leta po sprejetju ZJN-3 in kaj nas uči Zakon o poslovnih skrivnostih ( <i>jesen 2019</i> )	
Marjeta Erjavec Avbreht: Zakonska ureditev vpogleda v ponudbe ( <i>jesen 2017</i> )	
Kristina Kotnik Šumah: Ali so dokumenti iz postopkov javnega naročanja informacije javnega značaja ( <i>pomlad 2017</i> )	
<b>Pravila za sporočanje (37. člen ZJN-3)</b> .....	G
Maja Marinček: Ali elektronska oddaja ponudb v praksi deluje – kje so še težave ( <i>jesen 2019</i> )	
Maja Marinček: Elektronski del postopka javnega naročanja ( <i>pomlad 2019</i> )	
Maja Marinček: Elektronsko javno naročanje ( <i>jesen 2018</i> )	
Vesna Matjašec: Elektronsko javno naročanje – izziv za naročnika ( <i>jesen 2017</i> )	
Blaž Strmole: Kaj v praksi pomeni elektronsko javno naročanje ( <i>jesen 2016</i> )	
<b>Konkurenčni postopek s pogajanjem (44. člen ZJN-3)</b> .....	H
Marjeta Erjavec Avbreht, Anja Drečnik: O pogojih za izvedbo konkurenčnega postopka s pogajanjem brez objave z vključitvijo vseh ponudnikov, ki so v predhodnem neuspešnem postopku oddali svojo ponudbo ( <i>jesen 2020</i> )	
Milena Basta Trtnik: Vse o pogajanjih z vidika ponudnikov ( <i>jesen 2019</i> )	
<b>Dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila (67. člen ZJN-3)</b> .....	I
Tanja Bratina: Pregled pravnih značilnosti in najpogostejših tipov pogodb, ki jih sklepajo javni naročniki, ter obveznosti naročnikov in ponudnikov pri pripravi vzorcev pogodb ( <i>pomlad 2018</i> )	
<b>Razlogi za izključitev (75. člen) in pogoji za sodelovanje (76. člen ZJN-3)</b> .....	J
Jana Habjan: Pogled na odločitve Državne revizijske komisije – vidik preverjanja in dokazovanja nekaznovanosti ( <i>jesen 2019</i> )	
Miriam Ravnikar Šurk: Kako preverjati ponudbe, v katerih sodelujejo tuji ponudniki ( <i>jesen 2018</i> )	
Maja Marinček: Enotni informacijski sistem – e-Dosje ( <i>jesen 2018</i> )	
Miriam Ravnikar Šurk: Praktični primeri dobre prakse naročnikov pri določanju pogojev in meril ( <i>pomlad 2018</i> )	
Vesna Matjašec: Kako lahko ponudniki izpolnijo naročnikove referenčne zahteve – pogled naročnika ( <i>pomlad 2018</i> )	
Tanja Bratina: (Ne)zakonitost pogojev in zahtev v postopkih javnega naročanja ( <i>jesen 2017</i> )	
<b>Enotni evropski dokument v zvezi z oddajo javnega naročila – ESPD (79. člen ZJN-3)</b> .....	K
Tanja Bratina: Izpolnjevanje ESPD in pomanjkljivosti v ESPD – ali lahko naročnik pozove k njihovi odpravi ( <i>pomlad 2019</i> )	
Maja Marinček: Enotni informacijski sistem – e-Dosje ( <i>jesen 2018</i> )	

<b>Uporaba zmogljivosti drugih subjektov (81. člen ZJN-3)</b> .....	L
Marjeta Erjavec Avbreht: Uporaba referenc drugih subjektov v odločbah Državne revizijske komisije ( <i>jesen 2019</i> )	
Marjeta Erjavec Avbreht: Vključitev zmogljivosti drugih podjetij in fizičnih oseb za izpolnitev naročnikovih zahtev v zvezi s tehnično in strokovno usposobljenostjo ponudnika ( <i>pomlad 2019</i> )	
Marjeta Erjavec Avbreht: Uporaba zmogljivosti drugega subjekta glede pogojev v zvezi s tehnično in strokovno usposobljenostjo ( <i>jesen 2018</i> )	
<b>Merila za oddajo javnega naročila (84. člen ZJN-3)</b> .....	M
Tanja Bratina: Vse o kadrih v postopkih javnega naročanja ( <i>jesen 2020</i> )	
Miriam Ravnikar Šurk: Praktični primeri dobre prakse naročnikov pri določanju pogojev in meril ( <i>pomlad 2018</i> )	
<b>Pregled in ocenjevanje ponudb ter način oddaje javnega naročila (89. člen ZJN-3)</b> .....	N
Aleš Avbreht: (Ne)dopustne korekcije ponudb ( <i>jesen 2016</i> )	
Nina Velkavrh: Dovoljene spremembe, pojasnila in dopolnitve ponudb po ZJN-3 in dosedanja praksa Državne revizijske komisije ( <i>jesen 2016</i> )	
<b>Posebni pogoji za izvedbo javnega naročila in zavarovanje tveganj pri javnem naročanju (93. člen ZJN-3)</b> .....	O
Vesna Kranjc: Zavarovanja za pravočasno izpolnitev pogodbe o javnem naročilu ( <i>pomlad 2017</i> )	
Helena Belingar: Vrste finančnih zavarovanj v javnem naročanju in razlike med njimi ( <i>jesen 2016</i> )	
<b>Izvedba javnih naročil s podizvajalcem (94. člen ZJN-3)</b> .....	P
Marjeta Erjavec Avbreht, Anja Drečnik: Neposredna plačila podizvajalcem – kaj se lahko naučimo iz preteklih primerov ( <i>jesen 2020</i> )	
Jana Habjan Piletič: Kako oblikovati konzorcij oziroma podizvajalska razmerja – priporočila in napotki ter konkretni predlogi pogodbenih določil ( <i>pomlad 2018</i> )	
Tanja Bratina: Ponudba s podizvajalci ( <i>pomlad 2017</i> )	
Jana Habjan Piletič: Kako uspešno oddati ponudbo s podizvajalci in oblikovati uravnoteženo podizvajalsko pogodbo ( <i>jesen 2016</i> )	
<b>Spremembe pogodb o izvedbi javnih naročil med njihovo veljavnostjo (95. člen ZJN-3)</b> .....	R
Aleš Avbreht, Anja Drečnik: Kdaj in pod kakšnimi pogoji smejo izvajalci zahtevati spremembo pogodbene cene ( <i>jesen 2019</i> )	
Marjeta Erjavec Avbreht: Spremembe pogodbe o javnem naročilu ( <i>pomlad 2018</i> )	
Aleksij Mužina: Spremembe sklenjenih pogodb brez izvedbe novega postopka javnega naročila ( <i>jesen 2016</i> ).	

**Kazenske določbe za naročnika (111. člen ZJN-3)..... S**

Zlata Jerman: Najpogostejši prekrški naročnikov v javnem naročanju (*jesen 2020*)

Aleš Avbreht: Elementi prekrška pri kršitvi pravil javnega naročanja  
s poudarkom na krivdi odgovornih oseb državnih oziroma lokalnih organov  
(*jesen 2018*)