

ZAKON O UPRAVNEM SPORU (ZUS-1)

s komentarjem

Urednik
dr. Erik Kerševan

LEXPERA®

GV
ZALOŽBA

Ljubljana 2019

Predgovor

Tako kot vsak pomemben strokovni komentar zakonske ureditve ima daljšo zgodovino tudi komentar Zakona o upravnem sporu, ki je deset let po prvem izidu izšel v razširjeni in posodobljeni obliki. Prvi komentar je nastal v času, ko so se sodišča in stranke šele pripravljali na začetek uporabe novega zakona, zato je vseboval veliko razmišljanj in predvidevanj, kakšna naj bi bila najpravilnejša in torej za učinkovitost sodnega varstva najustreznejša razlaga posameznih zakonskih norm. Med avtorji, ki so k temu prispevali, velja omeniti predvsem upokojenega vrhovnega sodnika in prvega predsednika Upravnega sodišča Republike Slovenije Janeza Breznika, ki je s svojim delom in usmerjanjem avtorjev kot sourednik takratne izdaje po vseh svojih močeh poskrbel, da se oblikujejo strokovno dobra in pravno utemeljena sporočila praksi. Njegov prispevek je mogoče zaznati tudi v novem komentarju, za kar mu gre posebna zahvala.

Zanimivo je, da je sodna praksa sprejela marsikatero od navedenih avtorskih razlag in jo v letih, v katerih se zakon sam skoraj ni spreminjal, razvijala in dograjevala. Hkrati pa je posebnega pomena, da je velik del zakonskega komentarja očitno pravilno predvidel in opredelil pomen zakonskih rešitev, saj je pri pregledu razvoja prakse vidno, da so bili že tedanji razmisleki sprejeti in v odločitvah sodišč tudi ustaljeni. To ne pomeni, da Zakon o upravnem sporu v posameznih delih ne bi potreboval dograditve, vendar pa kaže, da je bilo – in je še vedno – tudi v veljavnem normativnem okviru mogoče zagotavljati učinkovito sodno varstvo pravic fizičnih in pravnih oseb v razmerju do nosilcev izvršne veje oblasti.

K razvoju področja upravnega spora v Republiki Sloveniji so prispevala številna imena, vendar so bila znana samo v ožjih strokovnih krogih, javnosti pa ne. Gre predvsem za sodnice in sodnike Upravnega in Vrhovnega sodišča Republike Slovenije, ki so s trdim delom in predanostjo pri izvrševanju sodne funkcije izgrajevali ta pomembni vidik pravne države, svoje strokovno znanje pa izražali v sodbah, ne v objavljenih avtorskih prispevkih. Med njimi tako zasluži posebno omembo dolgoletna vodja upravnega oddelka Vrhovnega sodišča, vrhovna sodnica Martina Lippai, ki ji za zasluge izrekam priznanje in zahvalo.

Novi komentar je nadaljnji korak k predstavitvi in razvoju spoznanj s tega področja, vendar po svoji naravi nikoli ne more biti ne časovno ne vsebinsko

zadnji. Z vsebino in kakovostjo, ki jo zagotavlja predvsem odlična ekipa avtorjev s svojim poznavanjem teorije in sodne prakse, želi doseči najbolj uporabljana gradiva na tem področju ter s tem strankam in njihovim odvetnikom omogočiti vpogled v uveljavljene in nove zakonske rešitve (po noveli Zakona o pravnem postopku ZPP-E), ki so vplivale na upravni spor.

dr. Erik Kerševan